

ПРЕДЛОГ ПРАВИЛНИКА О РАДУ СУДА ЧАСТИ

На основу члана 39-47 Закона о коморама здравствених радника и члана 45 Статута Лекарске коморе Србије, Скупштина ЛКС на седници одржаној _____ донела је

ПРАВИЛНИК О РАДУ СУДА ЧАСТИ

Опште одредбе

Члан 1.

Овим Правилником о раду Суда части (у даљем тексту: Правилник) утврђује се организација, начин рада, надлежност, ток поступка пред Судом части првог и другог степена Лекарске коморе Србије (у даљем тексту: Комора), мере које се изричу за дисциплинске повреде утврђене Законом о коморама здравствених радника и Статутом Лекарске коморе Србије.

Члан 2.

Суд части Лекарске коморе Србије је орган Лекарске коморе Србије који врши своје функције утврђене Законом, Статутом Лекарске коморе Србије и овим Правилником.

Судови части су у вршењу своје функције независни и суде на основу Закона, Статута ЛКС, Кодекса медицинске етике и овог Правилника.

Судови части образују се као:

1. Судови части при Регионалним лекарским коморама, као судови части првог степена и
2. Врховни суд части на нивоу Лекарске коморе Србије, као суд части другог степена.

Суд части првог степена има седиште у седишту огранка Коморе.

Врховни суд части, као Суд части другог степена, има седиште у Београду.

Члан 3.

Суд части из члана 2. овог Правилника утврђује повреду професионалне дужности или угледа члана Коморе на основу спроведеног поступка за утврђивање дисциплинске одговорности члана Лекарске коморе Србије.

Члан 4.

Повреде професионалне дужности или угледа члана Коморе својим чињењем или нечињењем:

- поступа у супротности са одредбама Закона којим се утврђује здравствена заштита и Закона којим се уређује здравствено осигурање у пружању здравствене заштите пацијената.
- Повреди Кодекс медицинске етике
- Обавља здравствену делатност нестручно, односно у супротности са савременим достигнућима медицинске науке и праксе или ако начини стручну грешку
- Својим понашањем према пацијентима, другим члановима Коморе или трећим лицима повреди углед професије
- У обављању здравствене делатности злоупотреби средства здравственог осигурања
- Не испуњава обавезе члана Коморе утврђене Законом, Статутом и другим општим актима коморе.

Члан 5.

Пред Судом части може да одговара само члан Лекарске Коморе Србије.
Суд части суди у већу од најмање тројице судија, а састав већа одређује председник Суда части.

Члан 6.

Рад Суда части је јаван.
Јавност може бити искључена из разлога професионалне тајне и морала, о чему одлуку доноси председник суда.

Члан 7.

У поступку пред Судом части примењују се одредбе Закона о општем управном поступку као што су начело законитости, начело истине, начело оцене доказа, начело самосталности у решавању, уколико Статутом и овим Правилником није другачије одређено.

Члан 8.

Сви учесници у поступку пред Судом као и органи, тела и организациони облици Коморе дужни су да Суду достављају акте, списе, податке и обавештења који су потребни у поступку одлучивања пред Судом.

Чланови Коморе су дужни, по захтеву Суда, да доставе на увид потребна документа за потребе поступка

Члан 9.

О свом раду Суд части извештава Скупштину Коморе и подноси јој годишњи извештај.

Члан 10.

Материјалне и друге услове за рад првостепеног Суда части обезбеђују Регионалне лекарске Коморе пред којима се поступак води, а услове за рад Врховног Суда части обезбеђује лекарска Комора Србије

Границе расправе пред Судом части

Члан 11.

Суд части врши расправу на основу приложених доказа, у границама предлога за покретање дисциплинског поступка, пажећи по службеној дужности на надлежност, допуштеност, благовременост.

Члан 12.

Када Суд части утврди да није надлежан да води поступак по одредбама овог Правилника огласиће се ненадлежним и предмет проследити Суду надлежном за вођење поступка

Када Суд части утврди да је предлог за покретање поступка поднет од неовлашћеног лица или да предлог није допуштен, или када је неблаговремено поднет захтевни документ који има снагу доказа стигао Суду по истеку рока, решењем ће обуставити поступак.

Границе расправе пред Судом части

Члан 13.

Суд части врши расправу на основу приложених доказа, у границама предлога за покретање дисциплинског поступка, пажећи по службеној дужности на надлежност, допуштеност и благовременост предлога за покретање поступка.

Јавност усмене расправе

Члан 14.

Усмена расправа је по правилу јавна.

Председник Суда части може својим закључком искључити јавност са целе расправе или само једног дела ако то захтевају разлози морала или јавне безбедности као и ради заштите државне, војне, службене, пословне, професионалне, назчне или уметничке тајне.

На све што није предвиђено на искључење јавности са јавне расправе Статутом и овим Правилником, сходно се примењују одредбе чл.140. и 141.ЗУП-а.

Надлежност и састав Суда части

Члан 15.

У поступку пред Судом части надлежан Суд првог степена је Суд части према месту учлањења члана Коморе, односно према пребивалишту члана Коморе.

Суд части првог степена има Председника, заменика председника и 5 чланова. Првостепени суд суди у саставу од тројице судија.

О жалби против одлуке Суда части првог степена решава Врховни суд части.

Врховни суд части чине Председник, заменик председника и 10 чланова, уважавајући равноправну заступљеност регионалних комора и државне и приватне праксе.

Врховни суд части суди у већу од петоро судија, с тим да састав већа утврђује Председник суда у сваком конкретном случају.

Председници, заменици председника и судије Судова части бирају се на четири године.

По избору Председници, Заменици председника и чланови-судије дају свечану изјаву пред Директором лекарске коморе Србије и Скупштином ЛКС.

Првостепени судови части и Врховни суд части ангажују, сваки у свом седишту, за вршење својих послова, лица која судовима пружају правно техничку помоћ а која су по струци дипломирани правници са правосудним испитом.

Изузеће

Члан 16.

Председник суда части, заменик председника или судија не може вршити дужност:

1. Ако је оштећен радњом члана Коморе против кога се води поступак
2. Ако му је члан Коморе из тачке 1. овог члана или његов пуномоћник брачни друг или сродник по крви у правој линији до било ког степена, у побочној линији до четвртог степена, по тазбини до другог степена.
3. Ако је са чланом коморе из тачке 1. овог члана или његовим пуномоћником у односу стараоца, стараника, усвојиоца, усвојеника, храниоца или храњеника.
4. Ако је у истом предмету саслушан као сведок или вештак
5. Ако постоје друге околности које изазивају сумњу у његову непристрасност
6. Или ако је одлучивао у првом степену.

Члан 17.

Председник суда части или судија чим сазна да постоји разлог за изузеће дужан је да прекине сваки рад на том предмету и да о томе обавести Председника Скупштине и Коморе односно председника суда.

По пријему обавештења из става 1 овог члана председник суда одредиће замену.

О изузећу председника суда одлучује Председник Скупштине Коморе.

Изузеће могу тражити и странке уз навођење околности због којих се сматра да постоји неки од основа за изузеће, а до завршетка дисциплинског поступка.

Члан 18.

Пре доношења одлуке о изузећу саслушаће се судија чије се изузеће тражи, по потреби могу се извршити и други итвиђаји.

Против одлуке којом се захтев за изузеће усваја није дозвољена жалба.

Одредбе о изузећу судија примењују се и на вештаке...

ПОСТУПАК ПРЕД СУДОМ ЧАСТИ

Покретање поступка

Члан 19.

Суд части може покренути дисциплински поступак по службеној дужности или на захтев пацијента, односно оштећеног лица, органа Коморе и на захтев Министра здравља.

Захтев за покретање поступка се подноси Суду части у писменом облику и мора да садржи: назив органа пред којим се води поступак; име и презиме лекара против кога се води поступак, податке о запослењу лекара, време и место извршења повреде, чињенице и околности неопходне да се повреда одреди, доказе којима се поткрепљују наводи из пријаве, као и предлоге које доказе треба извести пред Судом части, као и предлог да се лекар прогласи одговорним, као и предлог мере коју му треба изрећи.

Предходни поступак

Основаност сумње

Члан 20.

Основаност сумње за покретање поступка пред Судом части утврђује један од судуја који је од стране Председника првостепеног Суда части одређен да спроведе истражне радње, а на основу чињеница до којих се дође у поступку посредовања, дефинисаних чланом 44. Статута Коморе или из притужби грађана или других околности у вези са сваким случајем понаособ. По добијању пријаве судија одређен да спроведе истржне радње дужан је да оцени да ли постоји основ пријаве и да ли су обезбеђени материјални докази.

Судија одређен да спроведе истржне радње испитује и испуњеност формалних услова за вођење поступка пред Судом части и уколико утврди да захтев за покретање поступка не садржи све потребно да би се на основу њега поступало може тражити од подносиоца пријаве да допуни или исправи затев у року од 8 дана, те да уколико исти не поступи у остављеном року има се сматрати да је од захтева одустао о чему ће се донети решење.

Против решења подносилац пријаве има право жалбе Суду части у року од 8 дана.

Судија који спроводи истражни поступак мора проверити све чињенице, наводе и доказе и у том смислу тражити писмену изјаву од лекара против кога је поднета пријава, од послодавца где је лекар запослен, као и од других лица са које се претпоставља да имају сазнањавазана за предмет пријаве.

Лекару против кога је поднета пријава доставља се примерак пријаве са позивом да се у року од 8 дана на исту изјасни, са упозорењем да ће се поступак спровести и без писмене изјаве лекара.

Члан 21.

Судија који је спровео истражни поступак донеће образложено решење којим констатује да је захтев за покретање поступка, односно пријава пред судом части оправдан и пријаву, односно захтев проследити Суду части или образложено решење да је пријава, односно захтев за покретањем поступка пред судом части неоправдан.

Против решења судије одређеног за спровођењем истражних радњи може се поднети жалба Суду части у року од 8 дана. Жалбу могу поднети: подносилац пријаве или лекар против кога је поднета пријава, односно захтев за покретање поступка.

Поступак се сматра започетим достављањем писменог предлога за покретање поступка пред Судом части од стране судије који је спровео истражне радње.

Достављање

Члан 22.

Достављање писмена (одлука суда, позива и др.) врши се писменим путем препорученом поштом на адресу пребивалишта или запослења члана Коморе или пуномоћнику шлана Коморе против кога се води поступак.

У случају неуспелог достављања у складу са Законом писмено се има сматрати достављеним истеком рока од 8 дана од дана истицања на огласној табли коморе пред којим се поступак води.

Главна расправа

Члан 23.

Члан Коморе против кога је покренут дисциплински поступак мора бити писмену обавештен о датуму и месту одржавања расправе пред Судом части и назначењем члана закона односно Статута на основу којег се терети за повреду професионалне дужности или угледа члана Коморе. Позив за одржавање расправе пред Судом части мора бити уручен лекару против кога се води поступак најмање 3 дана пре одржавања расправе пред судом части.

Позив лекару против кога је поступак покренут мора да садржи и: поуку о његовом праву да у поступку има браниоца, као да се расправа може одржати и без његове присутности.

Члан 24.

У припреми расправе пред судом части исти ће по службеној дужности решењем обуставити дисциплински поступак уколико:

1. је подносилац захтева одустао од захтева за покретање дисциплинског поступка.
2. ако је поступак вођен без захтева овлашћеног подносиоца захтева
3. ако је лекар против кога је поднет захтев за исто дело већ коначном одлуком суда части проглашен одговорним, ослобођен од одговорности или је дисциплински поступак против њега коначно обустављен или ако постоје друге околности које искључују вођење дисциплинског поступка (у смислу закона о кривичном поступку)

Члан 25.

Расправи присуствују лица која су позвана: лице које је поднело пријаву, лекар против кога се води поступак, бранилац уколико га има, лица која су позвана у својству сведока, вештака и др. као и друга лица која желе да присуствују расправи, уколико у поступку није искључена јавност и у оној мери уколико услови суда то дозвољавају.

Расправа се може одржати у одсуству лица против кога се поступак води, а уколико са расправе одсуствују уредно позван подносилац пријаве, а своје одсуство не оправда, Суд части ће решењем обуставити поступак.

Члан 26.

Расправом пред судом части руководи Председник већа.

Расправа почиње читањем захтева за покретањем поступка, од стране Председника Већа, који објављује предмет расправе пред Судом части и састав Већа суда части.

Након тога, Председник већа уврђује да ли су дошле све позване особе, да ли су им позиви уредно уручени и одлучује да ли расправа може да се одржи у одсуству неких од уредно позваних лица.

Председник Већа брине о одржавању реда у току расправе. Уколико неко лице нарушава ред Председник Већа га може опоменути, што се уноси у записник, а након тога уколико лице и даље настави са нарушавањем реда Председник већа мало га удаљава из просторије у којој се одржава расправа, што ће такође бити унето у записник.

Председник Већа у поступку прво узима изјаву од лекара против кога се поступак води, а након његовог излагања може му постављати питања, а затим је дужан да дозволи осталим члановима већа, подносиоцу пријаве и његовом браниоцу да постављају питања лекату против кога се води поступак.

Доказни потсупак

Члан 27.

Странке у поступку су дужне изнети све чињенице и предложити доказе на којима се заснива њихов захтев, а и сам суд части по службеној дужности може одредити ижвођење доказа које странке нису предложиле. О предлозима странака за вођење доказа Председник већа одлучује решењем.

Члан 28.

Судије Суда части су овлашћене да изврше увиђај уколико сматрају да је за утврђивање или разјашњење чињеничног стања у поступку неопходно непосредно опажање. Странке у поступку могу присуствовати увиђају. О спроведеном увиђају се води записник.

Члан 29.

Судије Суда части су овлашћене да одреде вештачење када је неопходно за утврђивање или оцену чињенице прибавити налаз и мишљење особе која располаже стручним знањем.

Члан 30.

У спровођењу доказног поступка Судије Суда части могу позивати сведоке, за које се претпоставља да могу дати обавештења на основу свог непосредног или посредног опажања везано за учињену повреду, лекара против кога се поступак води и свим другим околностима везаним за доношење одлуке у поступку пред судом части.

Вештацима и сведоцима након испитивања од стране Председника и чланова већа питања могу постављати и подносилац пријаве, његов бранилац када им Председник већа да реч.

Председник Већа ће на самој расправи одлучити да ли ће суочити сведоке, вештаке и др. лица, која учествују или су позвана на главну расправу.

Члан 31.

Након спроведеног доказног поступка председник већа даје реч странкама и то прво подносиоцу пријаве, браниоцу и на крају лекару против кога се поступак води, Након спроведеног доказног поступка Председник већа ће објавити да је расправа завршена.

Доношење одлуке и записник

Члан 32.

Када оцени да су разлози за вођење усмене јавне расправе исцрпљени Суд ће исту закључити.

Веће ће након тога приступити нејавној седници већа где ће предмет поново размотрити и донети одлуку.

Доношење Одлуке Суд части врши већином гласова чланова Суда части.

О доношењу одлуке из састава 2 овог члана води се записник.

Записник се води о већању и гласању, усменој расправи и извођењу доказа.

Записник потписује председник Суда части и записничар. Потписују се и чланови Суда части.

Члан 33.

По извршеном већању и гласању о доношењу Одлуке Суд може објавити Одлуку одмах или извршити објављивање исте достављањем писменог отправка странкама у поступку у року од 15 дана од дана закључења главне расправе.

Садржај одлуке о изреченој дисциплинској мери и врсте мера

Члан 34.

Писмена одлука о изрицању дисциплинске мере садржи кратак увод са позивом на правни основ за доношење Одлуке, изреку и образложење Одлуке.

Врсте одлука

Члан 35.

Одлуку којом се захтев за покретање поступка одбија веће ће изрећи:

1. ако је поступак пред Судом части вођен без захтева особе овлашћене за вођење поступка
2. ако подносилац пријаве одустане од пријаве до закључења расправе
3. ако је лекар за исту повреду већ ранијом коначном одлуком суда Коморе ослобођен од одговорности
4. ако је наступила застарелост покретања или вођења поступка,

Члан 36.

Одлуку којом се лекар ослобађа одговорности Веће ће изрећи:

1. ако дело за које се лекар терети не представља повреду професионалне дужности или угледа члана коморе из члана 4. овог правилника
2. ако се утврди да има околности које искључују одговорност, сходно одредбама кривичног права

3. ако није доказано да је лекар починио дело за које се терети

Члан 37.

У одлуци којом се лекар оглашава одговорним веће ће изрећи:

1. за које се дело лекар оглашава одговорним
2. каква се дисциплинска мера изриче
3. одлуку о трошковима поступка
4. упутство о правном леку

Члан 38.

За повреде професионалне дужности или угледа члана коморе из члана 4 овог Правилника Суд части може изрећи једну од следећих дисциплинских мера:

I ЛАКЕ ПОВРЕДЕ

1. опомена
2. јавна опомена
3. новчана лазна на основу члана 43, став 2, тачка 2) закона о коморама здравствених радника и може се изрећи у трајању од 1-6 месеци

II ТЕШКЕ ПОВРЕДЕ

1. новчана казна
2. привремено ограничење обима и врсте послова којима се члан Коморе бави, која се не може изрећи у краћем трајању од 6 месеци ни у дужем од једне године.
3. привремено одузимање лиценце, која се не може изрећи у краћем трајању од 6 месеци ни у дужем од једне године.

III ОСОБИТО ТЕШКЕ

1. привремено или трајно ограничење обима и врсте послова којима се члан Коморе бави
2. привремено одузимање лиценце
3. трајно одузимање лиценце на основу члана 198. Закона о здравственој заштити.

Наплата новчаних казни уплаћује се на рачун...

ЖАЛБА

Члан 39.

Против одлуке Суда части лекар против кога се води поступак, односно његов бранилац, подносилац захтева могу поднети жалбу Суду части у року од 15 дана, од дана пријема одлуке.

Жалба се може побијати у целини или делимично, а може се побијати и само због одлуке о изреченој мери, као и због трошкова поступка. У делу у ком одлука није побијена жалбом, иста постаје коначна и извршна.

Жалба мора да садржи:

- означење одлуке против које се изјављује жалба
- изјаву да ли се одлука побија у целини или у одређеном делу
- разлог жалбе
- потпис подносиоца жалбе

Члан 40.

Одлука Суда части се може побијати:

1. Због битне повреде одредаба поступка дефинисаних Правилником о раду суда части
2. Због погрешно или непотпуно утврђебог чињеничног стања
3. Због погрешне примене материјалног права
4. Због одлуке о изреченој дисциплинској мери

Члан 41.

Битна повреда поступка постоји:

- ако суд није био прописно састављен, ако је судио судија који је морао бити изузет, ако је у доношењу одлуке учествовао судија који није учествовао у главној расправи.
- ако је одлучено о захтеву који не спада у надлежност Суда части
- ако странци незаконитим поступањем, а нарочито пропуштањем достављања није дата могућност да расправља пред судом
- ако је у поступку као подносилац захтева учествовало лице које не може бити странка у поступку, ако пуномоћник странке није имао потребно овлашћење за вођење поступка пред судом части или за поједине радње у поступку, ако се ови недостаци односе на странку која је изјавила жалбу
- ако је одлучено о захтеву по коме је већ донета коначна одлука или о захтеве по коме већ тече поступак
- ако Одлука суда части има недостатака због којих се не може испитати, а нарочито ако је изрека Одлуке неразумљива, ако противречи сама себи или разлозима одлуке, или ако одлука нема уопште разлога или у њој нису наведени разлози о битним чињеницама, или су ти рзлози нејасни ии противречни, или ако о битним чињеницама постоји противречност између онога што се у разлозима одлуке наводи о садржини исправа, записника о исказима датим у поступку и самих тих исправа или записника или изведеним доказима.

Члан 42.

Погрешно или непотпуно чињенично стање постоји кад је суд неку битну чињеницу погрешно утврдио, односно кад је није утврдио.

Члан 43.

Погрешна примена материјалног права постоји када суд није применио одредбу материјалног права коју је требало да примени или кад такву одредбу није правилно применио.

Члан 44.

Врховни суд части одлучује на седници Већа. Чланове Већа за сваки поједини случај именује Председник Врховног суда части. Врховни суд части мора одлучити о жалби у року од 60 дана од дана пријема жалбе.

Члан 45.

Врховни суд части може донети следеће одлуке:

1. одбацити жалбу као неблаговремену или као недопуштену
2. одбити жалбу као неосновану и потврдити одлуку Суда части
3. уважити жалбу, укинути одлуку суда части и вратити Суду части предмет на поновно расправљање и одлучивање
4. уважити жалбу и преиначити одлуку Суда части

Члан 46.

Одлука Врховног суда части се у писменом облику доставља лекару против кога је вођен поступак пред Судом части или његовом браниоцу уколико га има, као и подносиоцу захтева за покретање поступка.

Одлука Врховног суда части је коначна и против ње се може водити управни спор, осим када се ради о коначној одлуци којом је изречена мера опомене из члана 38. овог Правилника.

Покретање управног спора, из предходног става овог члана не одлаже извршење одлуке Суда части.

Трошкови поступка

Члан 47.

Обухватају трошкове за рад Председника и чланова суда части, трошкове сведока вештака, награда за рад браниоца.

Члан 48.

Коначном одлуком којом се утврђује да је лекар одговоран, утврђује се да је лекар дужан да сноси трошкове поступка пред Судом части.

Коначном одлуком Суда утврђују се трошкови браниоца, које у зависности од исхода поступка сноси:

- Лекар, ако је коначном одлуком Суда проглашен одговорним
- Подносилац захтева, ако је коначном одлуком Суда лекар ослобођен одговорности или уколико одустане од захтева
- Регионална лекарска комора и Комора, ако је поступак вођен по службеној дужности, сразмерно трошковима насталим пред Првостепеним и Врховним судом части.

Извршење мера и казни

Члан 49.

Дисциплинске мере и казне извршавају се кад одлука Суда части постане коначна. Јавна опомена објављује се у гласилу Коморе и другим штампаним медијима, сходно одлуци већа у сваком конкретном случају.

Новчану казну лекар је дужан уплатити на рачун Коморе ... у року од 30 дана од дана пријема одлуке. Неплаћање новчане казне представља особито тешку повреду професионалне дужности или угледа члана Коморе.

Члан 50.

О изреченим дисциплинским мерама Службе Коморе и Регионалних лекарских комора воде евиденцију.

Примерак коначне одлуке о изреченој мери одлаже се у именик изречених дисциплинских мера члановима коморе, а о коначној одлуци о привременом или трајном одузимању лиценце обавештава се Министарство здравља у року од 8 дана.

Застарелост

Члан 51.

Покретање дисциплинског поступка застарева истеком једне године од дана учињене повреде професионалне дужности и угледа члана Коморе из члана 4. овог Правилника. Застарелост извршења мере из члана...овог правилника наступа по истеку шест од дана коначности одлуке о изреченој мери.

Застарелост се прекида сваком радњом која се предузима ради покретања поступка пред судом части или извршења мере.

После сваког прекида застарелост пошине поново да тече, с тим да застарелост наступа у сваком случају када протекне два пута онолико времена колико је по овом Правилнику потребно за застарелост покретања поступка, односно извршања изречене мере.

Прелазне и завршне одредбе

Члан 52.

Овај Правилник објављује се на огласној табли Коморе и ступа на снагу осмог дана од дана објављивања.

Председник Скупштине Лекарске коморе Срије